

嘉基工會參與 WHA 心得報告

參與行程：

- 0517 拜會國際工會 PSI Global Union 在法國的總部
- 0518 參與 Geneva Global Health Hub (G2H2) 針對 WHA 的公民社會參與，應如何改進。並且推動 G2H2 成為監督 WHA 的團體。
- 0519 參與 PHM (People's Health Movement), MMI (Medicus Mundi International), G2H2 三個組織的聯合研討會。
- 0520-0528 WHA 大會

參與心得：

- 壹、進入 WHA 的方法
- 貳、在 WHA 提出的聲明
- 參、未來台灣工會運動可以繼續努力的方向
- 肆、結語

壹、進入 WHA 的方法

嘉基工會在 2016 年 3 月 5 日成立，其宗旨包括改善台灣醫療勞動人員的勞動條件。2018 年 3 月會員代表大會通過提案，加入國際工會組織。當年 11 月，PSI Global Union (Public Services International Global Union，以下簡稱 PSI) 通過本會加入。今年元月，繳費完成，取得會籍。

今年三月底，PSI 通知各醫療產業與社工工會，WHO 的年度會議，即世界衛生大會 (World Health Assembly，以下簡稱 WHA) 在五月即將召開，詢問各工會參與的意願。本會在第一時間表達參與的意願。

PSI 協助本會報名，取得進入 WHA 的識別證。報名過程中，WHA 對於本人來自台灣的身份表達質疑，但是 PSI 舉出本會在臉書專頁與網站的內容，證明本會認真從事勞工相關議題工作，代表性毋庸置疑，WHA 才不再對於發給台灣人入場識別證有意見。

貳、本會在 WHA 提出的聲明

會議：第 72 屆世界衛生大會 (A72/1)

議程項目：11.6 健康，環境和氣候變化

聲明：PSI 感謝有此機會就此議程向衛生大會發表講話。我們歡迎關於健康，環境和氣候變化的全球策略草案，並敦促會員國予以支持。

然而，雖然注意到第 144 次執行委員會 (EB144) 討論的初期草案已經有所改進，但我們認為草案可以進一步強調氣候危機的緊迫性以及人類和地球健康的相互關聯性，同時納入政府間氣候小組 (Intergovernmental Panel on

Climate Change, IPCC) 關於「全球變暖 1.5 度 C」的特別報告。
這讓人們更能關注目標的現實面，朝向減少碳排放的國際承諾，與當今的關鍵現實保持一致。
我們同意解決全球暖化引起的存在危機，端看各國政治的意願，同時需要廣泛的社會覺醒。這些責任完全在於會員國。
我們支持草案所呼籲，要有充足資金來分配，但必須考慮到全球各區域財富的不平等。
最後，依照社會和世代正義的原則，促成全球暖化的國家和公司應該負責為我們的集體利益做出重大貢獻，以緩解氣候危機。¹

¹ **WHA 會議記錄網址：**

https://extranet.who.int/nonstateactorsstatements/content/public-services-international-6?fbclid=IwAR2vvJlemj2lp_VK9MDFHY6pTFFyDwYdECZdxUPp196rAVziXaSIuvD7ie8

Meeting: Seventy-second World Health Assembly (A72/1)

Agenda Item: 11.6 Health, environment and climate change

Statement: PSI appreciates the opportunity to address the Health Assembly on this agenda item.

We welcome the Draft global strategy on health, environment and climate change and urge Member States to support it.

However, whilst noting improvements on the earlier draft discussed by EB144, we are of the view that we believe it could further underline the urgency of the climate crisis and interconnectedness of human and inter-planetary health with inclusion of insight from the Intergovernmental Panel on Climate Change report's special report on "Global Warming of 1.5C".

This would spur concern for more realistic targets as international commitments to reduce carbon emissions, aligned to the critical reality of today.

We agree with the importance of political will for tackling the existential crisis arising from global heating, and the need for broad societal awareness in this regard. The responsibility for this rests squarely with Member States.

We support the Draft's call for adequate funding allocation. This must take into consideration inequalities in wealth across regions.

The principle of social and generational justice also requires that countries and companies contributing to global warming pay contribute significantly to mitigate the climate crisis, in our collective interest.

參、對於台灣工會運動未來繼續努力方向的建言

一、改變意識形態 鼓勵實質參與

自蔡英文總統 2016 年當選之後，三度叩關 WHA 不成，台灣都不再能以觀察員的身份進入 WHA，造成國人集體的焦慮。媒體上批評蔡政府的固然有之，但都對中共之打壓感到憤慨。也有許多人持悲觀的看法，認為中國勢力日強，擠壓台灣國際生存空間，不知台灣還有下次選舉否。

孟子說：「無敵國外患者，國恆亡」。政府將台灣在國際外交的敵人指陳出來，的確有助於團結民心，但是有沒有想過，明年又將如何，未來又將如何？台灣長遠的規劃在哪裡？

左傳也說：「夫戰，勇氣也。一鼓作氣、再而衰、三而竭。彼竭我盈，故克之。」今天台灣卻站在相反的位置，三度叩關還不快快作出修正，那麼外交打敗仗就不意外了。一碰再碰，還要繼續碰，可能一隻走迷宮的老鼠都不會有這麼行為。

我主張，台灣在論述與行動兩方面，都應該修正。論述方面，台灣政治的觀看角度應該改變，從一元的權力觀調整為多元的公民社會參與，跟上世界的腳步。過去大多人認為，國際政治就是強凌弱、眾暴寡。台灣即使受到欺壓，仍然一秉在國際間作出貢獻的精神，持續為台灣的自主性努力爭取各國的認同。這樣權力觀的政治思維，看到的國際政治動態，是各國間強弱的變化。在強勝弱、眾勝寡的情勢下，台灣註定被欺壓。面對此命運只有大聲求救，讓友邦一起來幫助台灣這個受害者。但我在 WHA 觀察，當中的政治並非如此。我們可以參考漢娜鄂蘭的理論，也許有助於讓台灣面對極權主義，看到新的方向。對漢娜鄂蘭而言，「生活於一個真實的世界中」等同於「與他人共享及討論這個世界」。所以在她的主張當中，政治的中心不是「人」，而是對「世界」的關心與照料²。

WHA 的組成，除了會員國之外，還有 219 個非國家行為者（Non-State Actors, NSA），每年接受世界衛生組織的邀請參與 WHA。這些 NSA 基本上就是成立多年名聲卓著的公民社會團體，包括非政府組織。他們監督 WHA，也為 WHA 提供另一種角度的聲音，使得 WHA 不只代表各會員國的利益，也平衡了公民社會的利益。這樣的組織，依循的政治哲學理念就像是「與他人共享及討論這個世界」，強調各組成份子的貢獻。

政治哲學理念改變，放下台灣這些年來已受害者自居的意識形態，行動的

² 本段文字參考自李建漳著，漢娜·鄂蘭，2018 年，聯經出版社。

綱領也可以因之擘畫新的方向。

二、台灣新的行動選擇

我所遇到的各式各樣 NSA 當中，每一個都有台灣的成員，比如 IUHPE (International Union for Health Promotion and Education)，IBFAN (International Baby Food Action Network)，ISRRT(International Society of Radiographers & Radiological Technologists)，Thalassaemia International Federation 等等。有些台灣成員在其中甚至是該機構的發起者，地位非常高，中國無法取代。

我們的政府應該整合資源，協助國內各種機構，在消極面，至少與其國際組織建立更緊密的關係，避免被中國取代其代表權。在積極面，應該提供開會資訊、鼓勵實質參與，並在各種國際機構發聲，讓各國會員知道台灣會員的重要性。

事實上，衛福部在此扮演的角色非常吃重，可以盤點所有的 NSA 團體，以在 WHA 發表聲明，作為獎助參與國際組織與出國開會的重點。不出三年，台灣團在 WHA 裡面就可以佔有重要的角色。我舉兩個例子，一個是積極，一個是消極。

在會場遇到來自愛沙尼亞的牙醫師。她告訴我牙醫系學生的國際聯合組織，因為章程還沒有修改，還不被承認為 WHA 正式的 NSA。但是去年有台灣的牙醫系學生，利用台灣的牙醫全聯會的名額，進入了 WHA。這是一個學生積極參與的例子。

我在臉書上看到台灣的醫學生也來日內瓦，不過卻未在會場相遇。我打電話詢問其中一位代表。他說過去幾年，上面的長官告訴他們在 WHA 主要的任務是拿資料，以及在衛星會議表達台灣經驗可貴。本來國際的醫學生協會給台灣的醫學生協會正式的代表權，但是台灣的醫學生無法分擔報告聲明的任務，就不再發邀請函給台灣的分會了。這樣消極的態度，導致我們台灣不但官方進不去，連民間參與的機會都被掩滅了。³

³ 相關新聞，中華民國108年06月28日。

接見世界醫學生聯盟幹部 副總統盼支持維護臺灣在IFMSA的國籍名稱

副總統接見「世界醫學生聯盟幹部」

陳建仁副總統今(28)日上午接見「世界醫學生聯盟」(IFMSA)幹部，重申我國支持青年學子參與國際醫衛事務，並盼IFMSA能夠支持維護臺灣在IFMSA的國籍名稱 (FMS-Taiwan)。

副總統以英文致詞表示，聽聞2019年「世界醫學生聯盟」8月大會將於臺灣舉辦，令人感

在今年六月號的台灣醫界雜誌，登出台灣醫師全聯會（TMA）使用身為世界醫師會（WMA）附屬機構的身份而參與了WHA。可惜TMA的代表邱泰源醫師，身兼全聯會理事長與立法委員，仍未能在WHA當中發表聲明，只在聯合國的建築物前留影。TMA大部分的工作，還是放在國際記者會以及其他外交部安排的周邊活動，殊為可惜。⁴

今年4月23日監察院張武修與王幼玲委員發表的調查報告⁵，針對衛福部倚重民間團體參與國際組織，卻沒有給予合適的資源，政府機關之間，也未能利用CGSS民間團體補（捐）助系統來進行發表調查報告。該報告結語要求衛福部檢討改進見復。

以勞動部而言，也可以有更積極補助措施，鼓勵台灣的醫療產業工會加入國際工會，讓台灣工會與國際工會接軌。此外，也要用「產官學合一」的

到相當興奮，因為臺灣是一個美麗的國家，人民友善熱情，相信經由這次大會，一定能夠強化IFMSA各會員國之間的互動，有助於增進IFMSA的會務推展，並藉由臺灣醫療保健的經驗交流，促進世界人民健康。

副總統代表臺灣，誠摯歡迎各國醫學生來臺與會，並表示，這次IFMSA大會有臺灣政府及醫界的全力支持，一定會讓所有與會人士感受臺灣的熱情好客、民主自由及人權保障。

副總統指出，臺灣在IFMSA的國籍名稱，因為「世界衛生組織」(WHO)的要求而被變更。他誠摯希望在各位幹部的努力下，IFMSA能夠支持維護FMS-Taiwan的國籍名稱。IFMSA為國際非政府組織(INGO)，非屬聯合國機構，也不是WHO附屬組織，聯合國及WHO非關普世規範的相關決議，實不應對IFMSA產生約束力。

副總統進一步指出，IFMSA為享譽國際之醫衛專業學生團體，應堅守專業中立，並確保所有會員享有同等之權利，每一個會員的參與地位更不應受到任何政治問題的干預及剝奪，也相信IFMSA各會員國之間共享民主、自由、法治等普世價值。

最後，副總統再次歡迎大家來訪，並重申我國支持青年學子參與國際醫衛事務，未來也希望與IFMSA持續深化交流與合作。訪賓一行由衛生福利部次長何啟功陪同，前來總統府拜會副總統。

資料來源：

https://www.president.gov.tw/NEWS/24514?fbclid=IwAR2WNwZJ1HsNyvP8wmG4k1dc-1Km_srqF8MdHLA0toCpUXR3jLs8jGXu7qk，取材於108年7月18日。

⁴ 資料參考來源：臺灣醫界，第62卷，第6期，頁309-312，108年。

⁵ 資料來源：

<https://www.cy.gov.tw/sp.asp?xdURL=./di/RSS/detail.asp&ctNode=871&mp=1&no=6528>，取材於108年5月30日。

精神，提供工會組織參與國際會議的軟知識，彌補多年來台灣與世界脫鉤的知識鴻溝。我相信即使台灣以國家身份進入 WHA 雖然有困難，但台灣人卻絕對可以在 WHA 組成一個龐大的論述團體，涵蓋健康照護、防疫成效、人員訓練以及勞工工作條件，成為不同組織的好夥伴。進而擺脫台灣目前的外交窒息處境，提升台灣國際地位。

三、回饋友邦 創造雙贏

今年在 WHA 當中，有好幾個國家為台灣發聲，其中相當多是島國，比如聖文森、索羅門群島、馬歇爾群島與帛琉。他們有些主張台灣的醫療經驗很好，值得其他國家學習。有些提到台灣防疫的能力好，可以幫助其他國家；有些提到台灣幫忙訓練醫療照護人力。也有主張台灣從來不曾被中華人民共和國統治，不需要中國同意才能進入 WHA。台灣感激這些友邦的正義之聲，但能否提供他們實質的回饋？如果可以在會議中針對他們在意的議題與他們迴響，相信要比他們自己小國弱勢，要更有力量。

我今年在會議中發表的聲明是有關氣候危機的因應。唸完了之後，我才發現如果能夠以 PSI 工會的角度，提到島國的生存危機，並強烈要求工業國家立即嚴格控制碳排放，應該會讓我們的友邦得到「德不孤、必有鄰」的溫馨感受。

另一方面，這樣的主張，還可以呼應聯合國永續發展目標（SDG）第 13 項，SDG-13 氣候行動。對於 WHA 有更強的說服力，也能把支持我們的友邦、國際工會與台灣可以團結在一起。

目前台灣的強項是 SDG-3，良好健康與福祉，因為我們的健保覆蓋率高，民眾的花費不高。未來如果能在別的議題上著墨，如上述的 SDG-13，對於台灣加入 WHA，應該有加分的效果。

期待明年我們可以從更開闊的視野，增加國際參與的廣度與深度。

補充：對國際工會的觀察

國際間的工會分為自由陣營與共產陣營兩大類，彼此互不接受。因此台灣在國際工會當中活動，不會受到中共會員的阻礙，這是一個絕對的優勢。

PSI 的旗下，有將近三千萬名勞工透過各自的工會附屬之。其中醫療與社工商業的勞工人數高達一千四百萬人，比全世界其他工會掌握更多。因此 WHA 的非國家行為者當中，只有 PSI 一個工會。PSI 在當中居於不可被替代的地位。

PSI 兩年前申請加入 WHA 的非國家行為者的行列，開始在大會中提出聲

明。去年還有些不熟悉，今年已經充分掌握其流程。我躬逢其盛，今年就與他們一起發表聲明。

PSI 內部的智囊，對於政策方面，非常熟悉，論述能力很強。在 PSI 成為 WHA 的 NSA 之前，他們就常在 WHA 當中表達意見。

他們的弱點一如其他非政府組織：人手不足。這使得他們沒有辦法達成在 WHA 開議之前兩週，把預定的聲明交給附屬工會的承諾。在 WHA 一週的議程當中，他們也必須在委員會 A 與 B 之間奔走。附屬工會的加入，分擔了他們部份人力的問題。比如我們嘉基工會的實地參與，幫忙他們校正文字、發表聲明、通知議程。不過人力還是不足。

在本屆 WHA 之前，PSI 表示會有十個附屬工會前來一起參與 WHA。結果因為護照問題，有來自非洲與中南美洲的四、五個工會不能來。還有一個德國的工會因為歐盟選舉而無法出席。

台灣的工會具備了與會人員不需要簽證的優勢，這使得我們在 PSI 當中可以扮演非常吃重的角色。我們需要 PSI，而 PSI 也需要我們。

PSI 還承諾，明年 WHO 的 EB（Executive Board）會議也會讓嘉基工會當代表。屆時，本會可以在 WHO 當中更上一層樓，在人數更少，更有決策能力的 EB 當中發聲，為台灣及友邦做出更多的貢獻。

肆、結語

- 一、國際工會與國內醫療產業的工會之間，存在著魚幫水，水幫魚的合作關係，未來仍有很多發揮的空間。
- 二、勞動部可以鼓勵國內各工會，多多參與國際組織、國際會議，以健全工會組織之健全發展，提升勞資之間智能，改善勞資關係。
- 三、國內醫療產業的活動力很強，只是因為資源取得不足，在參與國際事務方面遇到門檻。
- 四、衛福部應該更改政策方向，除了倡議台灣以觀察員進入 WHA 之外，更要輔導醫療產業不同的學會與協會，實質參加 WHA。

嘉基工會理事長：趙麟宇

中 華 民 國 108 年 5 月 30 日